



## Výhled za horizont roku 2017 a legislativně právní okénko



Jaromír Novák  
předseda Rady ČTÚ

# Aktuální změny v oblasti elektronických komunikací

- **Zákon č. 252/2017 Sb., kterým se mění zákon o elektronických komunikacích a zákon o České televizi – DVB-T2**
  - účinnost dnem 2. září 2017
    - část (čl. I bod 7 - nové podmínky pro přenositelnost telefonních čísel) dnem 1. února 2018
  - účelem je:
    - zajištění uvolnění pásma 700 MHz podle rozhodnutí EP a R 2017/899 o využívání kmitočtového pásma 470 - 790 MHz v Unii a implementace procesu přechodu na nový spektrálně efektivnější standard DVB-T2
    - realizace Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2016 č. 648
  - až na vládě návrh zákona rozšířen o úpravu pro „*snížení cen mobilních služeb a ochranu spotřebitele*“
    - tzv. spotřebitelský balíček

- **nový § 16 odst. 9 – obecné zmocnění pro vládu vydávat prováděcí nařízení**
  - v podobě technických plánů k zajištění změn ve využívání RK pro šíření R a TV vysílání
- **§ 27 odst. 5 – veřejná podpora projednávaná před orgány EK**
  - řízení se považuje za předběžnou otázku a je možno přerušit správní řízení o přiznání podpory (náhrady)
- **§ 100 odst. 5 – odstraňování rušení R a TV vysílání jinou službou EK (cílí na LTE)**
  - ČTÚ uloží podmínky k neprodlenému odstranění rušení na náklady provozovatele rušícího zařízení.
  - Pokud jen nedostatečná odolnost přijímacího zařízení, sdělí ČTÚ, jak rušení odstranit.
  - Nová zákonná informační povinnost ČTÚ zveřejňovat informace o řešených případech k ochraně R a TV vysílání

- **Technický plán přechodu – nařízení vlády**
  - pravidla pro přechod
    - kroky, lhůty, podmínky zapínání x vypínání
  - souběžné vysílání (přechodové sítě)
    - podmínkou je nezhoršit pokrytí
  - sestavení 1x MUX veřejné služby, 3x další celoplošné sítě
  - postupy při změně přidělů, popř. IO
  - kompenzace dotčených provozovatelů sítí
    - veřejná podpora (náklady na technické zajištění služby, spojené se změnou přidělů podle § 27 odst. 6 ZEK, na odstraňování rušení signálu vč. nákladů na pořízení zařízení v rámci opatření)
      - notifikace u Evropské komise, zajišťuje MPO

## ■ ČTÚ v průběhu přechodu:

- monitorování stavu, analýza dostupnosti signálu a efektivního využívání RK
- čerpání prostředků z RÚ
  - novela NV č. 153/2005 Sb. – do 2021 odvod na RÚ 30% z poplatků za využívání RK

## ■ na základě pozměňovacích návrhů PS PČR:

- termín ukončení DVB-T ze zákona max. 1.2.2021
- snaha o určitou retroaktivitu
- IO pro přechodové sítě vydaná 20.7.2016 a násl. se považují za IO podle nového zákona
- formulační úpravy textu přechodných ustanov.

- **§ 3 – úprava veřejné povinnosti ČT**
  - v rámci MUX veřejné služby pro účely přechodu na DVB-T<sub>2</sub>
  
- **přechodná ustanovení**
  - způsob provozování MUX veřejné služby ČT po dobu přechodu
    - při vypínání DVB-T nesmí dojít ke zmenšení pokrytí území signálem DVB-T<sub>2</sub>
  - úhrada nákladů přechodu na základě podkladů ČT ve prospěch subjektů zajišťujících přechodové sítě
  
- **na základě pozměňovacích návrhů PS PČR:**
  - § 3 odst. 1 nové písmeno o) – „duální jazykové vysílání“
    - zahraniční tvorba pro televizní vysílání, která je opatřena dabingem bude vysílána zároveň v původním znění s titulky v českém jazyce

## ▪ § 63 odst. 1 písm. r) – náležitosti smlouvy doplněny:

– o ujednání o rozsahu možných jednostranných změn a způsobu jejich oznámení účastníkovi včetně možnosti odstoupení od smlouvy

▪ promítnutí požadavků § 1752 NOZ (jednostranná změna podmínek smlouvy)

## ▪ § 63 odst. 6 – narovnána informační povinnost podnikatele

– při jednostranné změně smlouvy v náležitostech smlouvy podle § 63 odst. 1 písm. c) až p) a r) (všechny 😊):

– způsobem sjednaným ve smlouvě / způsobem pro zasílání vyúčtování

– o právu **účastníka** ukončit smlouvu ke dni účinnosti změny (bez sankce), pokud nebude nové podmínky akceptovat

- § 63 odst. 12 – zákonná lhůta pro přenesení telefonního čísla:
  - zánik smlouvy nejpozději 10. dnem
    - od A. podání žádosti o přenesení tel. č. a B. učinění právního jednání k ukončení poskytování služby (**A+B**)
  - vyloučení aplikace výpovědní doby
    - lhůta 10 dnů se neuplatní, pokud do zániku smlouvy je kratší – i tak právo na přenesení čísla
      - viz OOP 10 čl. 5 odst. 6
        - žádost o přenesení nejpozději 4. pracovní den před ukončením poskytování služby
    - dohoda stran na pozdějším zániku smlouvy možná

– účinnost od **1. února 2018**



## ■ na základě pozměňovacích návrhů PS PČR:

- § 63 odst. 1 písm. g) – zákonná limitace délky výpovědní doby na **30 dnů**.
  - počátek běhu výpovědní doby není výslovně upraven
    - výklad: od 1. dne následujícího po doručení výpovědi – viz § 605 odst. 1 NOZ
      - „lhůta nebo doba určená podle dnů počíná dnem, který následuje po skutečnosti rozhodné pro její počátek“
- § 63 odst. 10 – automatické prodloužení smluv
  - úprava informační povinnosti vůči spotřebiteli (1. věta) se týká **všech smluv na dobu určitou**
    - bez pohledu na to, zda je sjednáno automatické prodloužení či nikoliv
  - pokud bylo sjednáno automatické prodloužení smlouvy, je **nově nutný aktivní úkon (souhlas) spotřebitele** v době, kdy má k prodloužení dojít
    - jinak se smlouva stane smlouvou na dobu neurčitou
      - netýká se smluv na dobu určitou, u kterých **NENÍ** sjednáno prodloužení

- na základě pozměňovacích návrhů PS PČR:
  - přechodné ustanovení (čl. II. bod 11):
    - povinnost podnikatelů uvést smlouvy a uveřejňování informací do souladu s novým § 63 odst. 1 písm. r) a odst. 6 do 6 měsíců od účinnosti, tj. **do 2. března 2018**
  - chybí § 63 odst. 1 písm. g) (výpovědní doba 30 dnů)
    - platí ihned pro staré i nové smlouvy – jde o změnu ze zákona, viz rozhodnutí **ČTÚ-20 827/2014-603**

## ▪ § 118 – sankce: zvýšení limitů

- dosavadní maxima ve výši 2 mil. Kč, 10 mil. Kč a 20 mil. Kč se zvyšují na 5 mil. Kč, 15 mil. Kč a 50 mil. Kč
- možnost pokuty podle výše čistého obrátu
  - u pokut do 15 mil. Kč 5% z obrátu, u pokut do 50 mil. Kč 10 % z obrátu
    - hranice se vybere podle toho, která je v daném případě vyšší

## ▪ § 120 – zrušen max. limit 40 mil. Kč

- zachován „dvojnásobek“ při opakovaném spáchání přestupku

## ▪ příprava metodiky pro určování výše pokuty podle nových pravidel

## ▪ účinnost dnem 1. července 2017

– spolu se zákonem č. 250/2016 Sb.

## ▪ novela ZEK – část 163:

– formální úpravy § 118 až 120 ZEK

▪ „správní delikt x přestupek“, leg. tech. opravy

– soulad s novou úpravou „se uloží“ x „lze uložit“

– výjimka z nové právní úpravy přestupků

▪ promlčecí doba odpovědnosti za přestupek nově **5 let**

– byla-li přerušena zaniká nejpozději **8 let** od spáchání - § 120 odst. 4 ZEK



– účinnost dnem 25. července 2017

- **sankce za neplnění nařízení EP a R 2015/2120 (net neutrality)**
  - dnem 10. července 2017
- **transpozice směrnice EP a R 2014/61/EU**
  - o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací
- **zpřístupnění fyzické infrastruktury i z jiných sektorů**
  - pro účely budování vysokorychlostních sítí
- **nové kompetence pro ČTÚ**
  - JIM, rozhodování sporů
- **součástí je i novela ZEK**

## ▪ § 7 odst. 2 – doplněno

- že zavádění vysokorychlostních sítí EK se uskutečňuje ve veřejném zájmu

## ▪ § 8 odst. 3 – úprava obecných podmínek pro podnikání v EK

- zrušení písm. d) a e)
  - dokládání „bezdlužnosti“ vůči státu

## ▪ § 8 odst. 4 a 6 – úprava „bezúhonnosti“

- definice, doklady a způsob jak se dokládá

## ▪ nový § 16b – změna IO a přidělu RK

- z důvodů technologické neutrality a neutrality vůči službám

## ■ § 102 – úprava ochranných pásem

- zúžení OP z 1,5 m na 1 m,
- okamžik vzniku OP vázán na PM rozhodnutí o umístění stavby
  - nebo účinky územního souhlasu s umístěním stavby,
    - pokud není vydáváno, dnem uvedení sítě do užívání

## ■ § 104 odst. 3, 4 a 11 – využívání cizích nemovitostí

- podmínky zřízení (sjednání) služebnosti a náhrady (jednorázové) za omezení
  - v některých případech možná i jiná smlouva (např. nájemní) nebo jen souhlas vlastníka

## ■ § 108 – do výčtu kompetencí ČTÚ doplněny informační povinnosti o rádiovém spektru

## ■ § 118 – sankce za porušení nařízení EP a R 2015/2120 (net neutrality)

- nařízení platí již od 30.4.2016 (!)

– účinnost dnem 1. ledna 2018

- **novela ZEK – část 36, nově výslovně formulovaná kompetence ČTÚ:**
  - vychází z **nařízení EP a R 347/2013**, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě
  - postavení „**dotčeného orgánu**“ (§ 136 SŘ) pro účely posuzování zralosti projektů společného zájmu energetické infrastruktury
  - uplatňování **závazných stanovisek** (§ 149 SŘ) ve společném územním a stavebním řízení pro stavby projektů společného zájmu z hlediska jeho působnosti



# Neuralgický bod - kontrola



- využívání kmitočtů 5150 MHz až 5350 MHz (indoor) vně budovy
- využívání kmitočtů 5725 až 5875 MHz (určených pro provoz SRD zařízení) neschválenými zařízeními RLAN
- nerespektování prioritních kmitočtů meteorologických radarů s následkem jejich rušení
  - viz ad 2
- nelegální využívání kmitočtů pod 5150 MHz, v pásmu 5350 MHz až 5470 MHz a nad 5875 MHz
  - zjištěno až do 6100 MHz
- nesplnění výzvy k odstranění zjištěných nedostatků
  - resp. i její dočasné splnění a po určité době opakování přestupku, a to i po udělených pokutách



# Nejčastější zjištění při kontrolách

	2016		2017 (do 12.9.)	
	počet	nevyhovujících	počet	nevyhovujících
kontroly dodržování VO -R/12	253	233	226	211
kontroly splnění výzvy k odstranění nedostatků	48	23	41	17
kontroly dodržování podmínek VO-R/12 celkem	301	256	267	228
kontrol využívání kmitočtů mimo pásmo VO-R/12	20	18	21	20
počet kontrol RLAN celkem	321	274	288	248
počet žádostí o poskytnutí informací	108	29	143	7

	podáno hlášení	zjištěno rušících RLAN	podáno hlášení	zjištěno rušících RLAN
rušení meteoradarů	33	23	68	45

- **v průběhu roku 2015 byly na obou stanovištích instalovány nové radary**
  - aktuálně umožňují měřit nově mimo H polarizace i ve V polarizaci
- **interferenční potenciál WiFi je dvojnásobný**
  - ruší přístupové body (AP), u kterých není zapnut mitigační systém detekce radaru v rámci funkce DFS
- **změna strategie ČHMÚ**
- **obcházení nastavení WiFi zařízení a zejména funkce DFS různými způsoby**

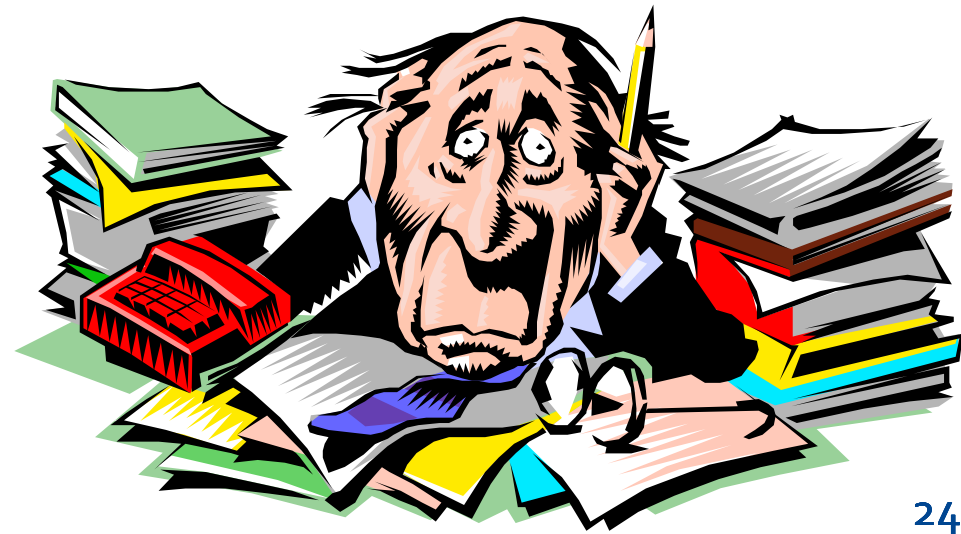
- **přehazování odpovědnosti za nastavení zařízení z ISP na majitele zařízení/klienta**
  - za účelem vyhnoutí se sankci
  - sdílení anténních systémů více provozovateli – majitelé nemovitosti mnohdy netuší, kdo vlastně na jejich střeše působí.
- **množí se praktika fiktivního přeprodeje částí sítě**
  - na techniky firmy-fyzické osoby s cílem vyhnout se sankci jako právnická osoba

- Status quo?
- Snaha najít řešení?



- **Realizace zákona 194/2017 Sb. (a jeho novela?)**
  
- **Práce na novém ZEKu po schválení nového regulačního rámce**
  - podpora hospodářské soutěže
  - podpora investic
  - ochrana spotřebitele
  - regulace OTT služeb?
  
- **Aukce 700 MHz, 1,4 GHz a 3,5 GHz**

- jednotný regulátor ?
- GDPR v telekomunikacích vs. E-privacy
- kybernetická (ne)bezpečnost
- rozumná osvěta (všech) uživatelů







**Děkuji Vám za pozornost**

**JAROMIR.NOVAK@CTU.CZ**